



**Российская Федерация
Новгородская область, Мошенской район
Совет депутатов Ореховского сельского поселения**

Р Е Ш Е Н И Е

от 17.10.2018 № 201

д. Ореховно

**Об утверждении Положения
о территориальном обществен-
ном самоуправлении в
сельском поселении**

Во исполнение ст.27 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Совет депутатов сельского поселения

РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемое Положение «О территориальном общественном самоуправлении в сельском поселении» (далее Положение).
2. Считать утратившим силу решение Совета депутатов Ореховского сельского поселения от 08.02.2006 № 34 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в сельском поселении».
3. Опубликовать решение в бюллетене «Официальный вестник Ореховского сельского поселения».

Глава сельского поселения С.Ю.Серебряков

УТВЕРЖДЕНО
решением Совета депутатов
сельского поселения
от 17.10.2018 № 201

ПОЛОЖЕНИЕ
о территориальном общественном самоуправлении
в сельском поселении

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Определение территориального общественного самоуправления

1. Территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также через создаваемые органы территориального общественного самоуправления.

Статья 2. Правовая основа и основные принципы осуществления территориального общественного самоуправления

1. Правовую основу осуществления территориального общественного самоуправления в поселении составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О некоммерческих организациях»;
- областной закон «О местном самоуправлении в Новгородской области»;
- Устав сельского поселения;
- Устав территориального общественного самоуправления;
- настоящее Положение.

2. Основными принципами осуществления территориального общественного самоуправления в поселении являются:

- законность;
- гласность и учет общественного мнения;
- выборность и подконтрольность органов территориального общественного самоуправления гражданам;
- широкое участие граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;
- взаимодействие с органами местного самоуправления сельского поселения;

- свобода выбора гражданами форм осуществления территориального общественного самоуправления;
- сочетание интересов граждан, проживающих на соответствующей территории с интересами граждан всего сельского поселения.

Статья 3. Право граждан на осуществление территориального общественного самоуправления.

В осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста.

Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении территориального общественного самоуправления на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, проводимых территориальным общественным самоуправлением, избирать и быть избранным в органы территориального общественного самоуправления.

Статья 4. Система территориального общественного самоуправления.

1. Система территориального общественного самоуправления сельского поселения состоит из взаимодополняющих друг друга органов различного уровня, обеспечивающих согласованное решение, находящихся в ведении территориального общественного самоуправления вопросов.

2. Структура, наименование и порядок избрания (формирования) органов, выборных лиц территориального общественного самоуправления определяются уставом территориального общественного самоуправления.

Статья 5. Территория территориального общественного самоуправления

1. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться на определенной части территории сельского поселения: подъезд многоквартирного жилого дома, дом с прилегающей к нему территорией, группа жилых домов, улица, жилой сельский микрорайон, населенный пункт, не являющийся поселением и другие территории проживания граждан.

2. Обязательными условиями создания территориального общественного самоуправления на определенной территории являются:

- границы территории территориального общественного самоуправления не могут выходить за пределы территории сельского поселения;
- на определенной территории не может быть более одного территориального общественного самоуправления;
- неразрывность территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

3. Территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями и организациями, не входят в состав территории, на которой действует территориальное общественное самоуправление.

Статья 6. Порядок создания территориального общественного самоуправления

1. Создание территориального общественного самоуправления осуществляется по инициативе граждан, проживающих на определенной территории.

2. Инициативная группа граждан письменно обращается в совет депутатов сельского поселения с предложением утвердить границы территории территориального общественного самоуправления.

3. Совет депутатов сельского поселения обязан письменно в двухмесячный срок со дня поступления ходатайства от инициативной группы установить границы территории территориального общественного самоуправления, либо предоставить иной обоснованный вариант территории.

4. В случае утверждения границ территориального общественного самоуправления, инициативная группа граждан вправе организовать проведение учредительного собрания (конференции) граждан, проживающих на данной территории.

Статья 7. Порядок организации проведения учредительного собрания

1. Создание территориального общественного самоуправления осуществляется на учредительном собрании (конференции) граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление.

2. Организацию учредительного собрания (конференции) осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее трех человек, постоянно или преимущественно проживающих на соответствующей территории или Глава сельского поселения. В зависимости от числа граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории создаваемого территориального общественного самоуправления, проводится собрание граждан или конференция граждан. При численности жителей, проживающих на данной территории менее 300 человек – проводится собрание граждан, при численности более 300 человек может проводиться конференция граждан.

3. Инициативная группа (Глава сельского поселения):

- не менее чем за две недели до учредительного собрания (конференции) извещает граждан о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

- организует проведение собрания или сбор подписей по выдвижению представителей на конференцию;

- подготавливает проект повестки собрания (конференции) граждан;

- подготавливает проект устава территориального общественного самоуправления;

- проводит регистрацию жителей или их представителей, прибывших на собрание, и учет мандатов (выписок из протоколов);

- уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания его председателя.

4. Участники избирают председательствующего и секретаря собрания и утверждают повестку дня.

Учредительное собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Учредительная конференция правомочна, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительное собрание (конференция) принимает решение об организации и осуществлении на данной территории территориального общественного самоуправления, дает ему наименование, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принять участие граждане, утверждает устав территориального общественного самоуправления, избирает органы территориального общественного самоуправления и уполномоченных выборных лиц территориального общественного самоуправления.

Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов.

Процедура проведения собрания отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания, подписывается председательствующим и секретарем собрания.

5. Органы местного самоуправления сельского поселения вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан своих представителей с правом решающего голоса.

Статья 8. Устав территориального общественного самоуправления и порядок его регистрации.

1. В Уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- территория, на которой оно осуществляется;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- порядок принятия решений;
- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности территориального общественного самоуправления, в соответствии с действующим законодательством.

2. Устав территориального общественного самоуправления регистрируется администрацией сельского поселения. Порядок регистрации Устава терри-

ториального общественного самоуправления определяется нормативными правовыми актами совета депутатов сельского поселения.

3. Внесение в Устав территориального общественного самоуправления изменений и дополнений, подлежит утверждению собранием (конференцией) граждан.

4. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления администрацией сельского поселения.

Статья 9. Государственная регистрация территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление в соответствие с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке установленном законодательством Российской Федерации.

В государственной регистрации территориальному общественному самоуправлению может быть отказано по причине противоречия его устава действующему законодательству.

Глава 2. Организационные основы территориального общественного самоуправления

Статья 10. Структура органов территориального общественного самоуправления

1. Высшим органом управления территориального общественного самоуправления является общее Собрание (конференция) граждан.

2. Для организации и непосредственной реализации функций, принятых на себя территориальным общественным самоуправлением, Собрание (конференция) граждан избирает подотчетные собранию (конференции) органы территориального общественного самоуправления.

3. Наименование, форма работы органов территориального общественного самоуправления, порядок принятия ими решений устанавливается территориальным общественным самоуправлением самостоятельно и отражается в его уставе.

4. Избрание органов территориального общественного самоуправления проводится открытым голосованием Собрания (конференции) граждан.

Орган территориального общественного самоуправления (далее орган ТОС) подотчетен общему Собранию (конференции) граждан, он формируется и действует в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

5. Члены органа ТОС могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления сельского поселения по вопросам, затрагивающим интересы граждан соответствующей территории, с правом совещательного голоса.

6. Орган ТОС вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов. Порядок внесения проектов актов, пере-

чень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативно правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты. Проекты муниципальных правовых актов подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие данных актов.

7. Орган ТОС представляет интересы населения, проживающего на данной территории, обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан.

Руководит органом ТОС председатель, избранный членами органа ТОС из своего состава.

1) Во исполнение возложенных на орган ТОО задач, председатель органа ТОС:

- представляет территориальное общественное самоуправление в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их форм собственности, и гражданами;

- организует деятельность органа ТОС;

- организует созыв, подготовку и проведение собраний (конференций) граждан, осуществляет контроль по реализации, принятых на них решений;

- ведет заседания органа ТОС;

- информирует администрацию сельского поселения о деятельности территориального общественного самоуправления, о положении дел на подведомственной территории;

- обеспечивают контроль за соблюдением правил благоустройства подведомственной территории территориального общественного самоуправления;

- информирует органы санэпиднадзора о выявленных нарушениях правил благоустройства и санитарного содержания на подведомственной территории с целью последующего составления административных протоколов в соответствии с законодательством;

- обеспечивает организацию выборов членов органа ТОС взамен выбывших;

- подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы органа ТОС;

- решает иные вопросы, порученные ему Собранием (конференцией) граждан, органами местного самоуправления сельского поселения.

2) Полномочия Председателя органа ТОС и членов органа ТОС досрочно прекращаются в случаях:

- подачи личного заявления о прекращении полномочий;

- выбытия на постоянное место жительства за пределы соответствующей территории;

- смерти;

- решения общего собрания (конференции) граждан;

- вступление в силу приговора суда в отношении члена органа ТОС;
- по основаниям, предусмотренным законодательством РФ о труде (если полномочия осуществляются на постоянной основе).

Выборы новых членов, председателя органа ТОС производится не позднее одного месяца со дня прекращения полномочий.

3) В случае досрочного прекращения полномочий председателя органа ТОС, заместитель председателя органа ТОС, или один из членов органа ТОС исполняет полномочия председателя до избрания нового председателя органа ТОС.

Статья 11. Полномочия территориального общественного самоуправления

1. Полномочия территориального общественного самоуправления определяются Уставом территориального общественного самоуправления.

2. Территориальное общественное самоуправление для осуществления своих целей и задач, в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления имеет следующие полномочия:

- 1) защита прав и законных интересов жителей;
- 2) содействие в проведении акций милосердия и благотворительности органами местного самоуправления сельского поселения, благотворительными фондами, гражданами и их объединениями, участие в распределении гуманитарной и иной помощи;
- 3) в установленном законом порядке оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории территориального общественного самоуправления;
- 4) работа с детьми и подростками, в том числе:
 - содействие по организации отдыха детей в каникулярное время;
 - содействие по организации детских клубов на территории территориального общественного самоуправления;
- 5) внесение предложений в органы местного самоуправления сельского поселения по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории территориального общественного самоуправления под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-полезных целей;
- 6) общественный контроль за пожарной безопасностью, состоянием благоустройства на соответствующей территории;
- 7) участие в общественных мероприятиях по благоустройству территории;
- 8) информирование населения о решениях органов местного самоуправления сельского поселения, принятых по предложению или при участии территориального общественного самоуправления;
- 9) содействие работе добровольных народных дружин.

10) осуществлять иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством, Уставом сельского поселения, уставом территориального общественного самоуправления, решениями собраний (конференций) граждан;

3. Территориальное общественное самоуправление, являющееся юридическим лицом, имеет право также на:

1) создание объектов коммунально-бытового назначения на территории территориального общественного самоуправления в соответствии с действующим законодательством за счет собственных средств, добровольных взносов, пожертвований населения, иных юридических и физических лиц;

2) осуществление функций заказчика по строительным и ремонтным работам, производимых за счет собственных средств на объектах территориального общественного самоуправления;

3) определение в соответствии со своим уставом штата и порядка оплаты труда работников органов территориального общественного самоуправления;

4) осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством, Уставом сельского поселения, уставом территориального общественного самоуправления.

Статья 12. Собрание (конференция) граждан

1. Собрание (конференция) граждан может созываться органами местного самоуправления сельского поселения, органами территориального общественного самоуправления или инициативными группами граждан по мере необходимости, не реже одного раза в год.

В случае созыва собрания (конференции) по инициативе населения инициативной группой численностью не менее 10% жителей территории подается письменное обращение. Дата проведения собрания назначается Советом, не позднее 30 дней с момента подачи письменного обращения.

2. В работе собрания (конференции) могут принимать участие граждане, проживающие на территории сельского поселения.

Собрание правомочно, если в нем принимает участие не менее половины граждан территориального общественного самоуправления. За 10 дней до дня проведения собрания (конференции) граждан в обязательном порядке уведомляются: Администрация сельского поселения, граждане данной территории.

3. К исключительной компетенции собрания (конференции) граждан относятся следующие вопросы:

- установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

- принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

- избрание органов территориального общественного самоуправления;

- определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

- утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

4. Решения собрания (конференции) граждан принимаются большинством голосов присутствующих, оформляются протоколом и в течение 10 дней доводятся до сведения органов местного самоуправления сельского поселения.

5. Решение собраний (конференций) граждан территориального общественного самоуправления для органов местного самоуправления сельского поселения, юридических лиц и граждан, а также решения, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, носят рекомендательный характер.

Решение собрания (конференции) граждан территориального общественного самоуправления или его органов, не соответствующие федеральному и региональному законодательству, нормативным правовым актам сельского поселения, могут быть отменены в судебном порядке.

Статья 13. Особенности проведения конференции граждан

При численности жителей на территории территориального общественного самоуправления более 300 человек может проводиться конференция граждан.

Конференция правомочна, если в ней принимает участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Статья 14. Взаимоотношения органа территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления

Орган территориального общественного самоуправления вправе осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления сельского поселения, депутатами, избранными на соответствующей территории и должностными лицами местного самоуправления сельского поселения в целях решения вопросов местного значения.

Отношения органа территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления сельского поселения строятся на основе договоров и соглашений.

Глава 3. Экономическая и финансовая основа территориального общественного самоуправления

Статья 15. Собственность территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности денежные средства и имущество, передаваемое органами местного самоуправления, иными субъектами, а также имущество создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

Источниками формирования имущества территориального общественного самоуправления являются:

- добровольные взносы и пожертвования;
- другие, не запрещенные законом поступления.

Порядок отчуждения собственности территориального общественного самоуправления, объем, и условия осуществления правомочий собственника Советом территориального общественного самоуправления устанавливаются в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

Статья 16. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления

Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, состоят из собственных средств, из отчислений от добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан, а также других поступлений, не запрещенных законом.

Глава 4. Гарантии, ответственность и прекращение деятельности территориального общественного самоуправления

Статья 17. Гарантии деятельности территориального общественного самоуправления

1. Органы местного самоуправления сельского поселения предоставляют органам территориального общественного самоуправления необходимую для развития закрепленной территории информацию.

2. Органы местного самоуправления сельского поселения содействуют становлению и развитию территориального общественного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

Статья 18. Ответственность территориального общественного самоуправления и его органов перед органами государственной власти и перед органами местного самоуправления

Органы территориального общественного самоуправления несут ответственность за соблюдение настоящего Положения, устава территориального общественного самоуправления, за исполнение заключенных договоров и соглашений по исполнению взятых на себя обязательств и полномочий в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

Статья 19. Ответственность органов территориального общественного самоуправления перед гражданами

1. Ответственность органов территориального общественного самоуправления перед гражданами наступает в случае нарушения этими органами действующего законодательства, настоящего Положения, устава территориального общественного самоуправления, либо утраты этим органом доверия со стороны граждан. Основания и виды ответственности органов территориального общественного самоуправления определяются действующим законодательством, Уставом территориального общественного самоуправления.

2. Органы территориального общественного самоуправления отчитываются о своей деятельности не реже одного раза в год на собраниях (конференциях) граждан территориального общественного самоуправления.

Статья 20. Контроль за деятельностью территориального общественного самоуправления

Органы местного самоуправления сельского поселения вправе устанавливать условия и порядок осуществления контроля за реализацией органами территориального общественного самоуправления.

Статья 21. Прекращение деятельности территориального общественного самоуправления

1. Деятельность территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с действующим законодательством добровольно на основе решения общего собрания (конференции) граждан либо на основании решения суда в случае нарушения требований действующего законодательства.

Деятельность территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом, может прекратиться на основании решения общего собрания (конференции) граждан.

2. При ликвидации территориального общественного самоуправления, бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления, переходят в состав муниципальной собственности.

Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов направляются на цели, предусмотренные уставом территориального общественного самоуправления, либо, на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о ликвидации территориального общественного самоуправления, а в спорных случаях - в порядке, определенном решением суда.

Решение об использовании оставшегося имущества обнародуются.
